

ZARZĄDZENIE NR 07/2016

Wójta Gminy Sulęcyno – Szefa Obrony Cywilnej Gminy

z dnia 29 stycznia 2016 roku

w sprawie organizacji i funkcjonowania systemu wczesnego ostrzegania (SWO) oraz systemu wykrywania i alarmowania (SWA) na terenie Gminy Sulęcyno

Na podstawie art. 17 ust. 6 i 7, art. 138 ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony RP (Dz.U. z 2015 r., poz. 827 z późn. zm.), art. 19 i 20 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2013 poz. 1166), § 3 pkt. 6 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz.U. z 2013 r., poz. 96), oraz w oparciu o wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 17 grudnia 2010 r. w sprawie ogólnych zasad przygotowania i zapewnienia działania systemu wykrywania i alarmowania (SWA) oraz systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach (SWO) w województwach, powiatach i gminach, jak również o wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 3 marca 2014 r. w sprawie normatywów w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej oraz w związku z Zarządzeniem Nr 245/2015 Wojewody Pomorskiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 3 września 2015 r. i Zarządzeniem Nr 75/2016 Starosty Kartuskiego z dnia 26 stycznia 2016 r. w sprawie organizacji i funkcjonowania systemu wczesnego ostrzegania (SWO) oraz systemu wykrywania i alarmowania (SWA) na terenie Województwa Pomorskiego

zarządzam, co następuje:

§ 1

W celu realizacji zadań związanych z wykrywaniem, identyfikacją i monitorowaniem różnego rodzaju zagrożeń, przekazywaniem informacji o ich zaistnieniu, ostrzeganiem i alarmowaniem ludności o możliwości ich wystąpienia oraz informowaniem o zasadach zachowania się po ich wystąpieniu, organizuje się na terenie Gminy Sulęcyno następujące systemy:

- 1) System wczesnego ostrzegania, zwany dalej „SWO” – funkcjonujący w stanie stałej gotowości obronnej państwa;
- 2) System wykrywania i alarmowania, zwany dalej SWA – działający w stanie gotowości obronnej państwa czasu kryzysu lub wojny.

§ 2

Do głównych zadań realizowanych ww. systemów należy:

- 1) Wykrywanie, rozpoznanie i monitorowanie wszelkiego rodzaju zagrożeń, umożliwiające śledzenie jego przebiegu i podejmowanie decyzji z tym związanych;
- 2) Pozyskiwanie informacji co do rodzaju, miejsca i skali zaistniałych zagrożeń (w tym skażeń);
- 3) Wzajemne powiadamianie się organów administracji publicznej o przewidywanych i zaistniałych zagrożeniach;
- 4) Ostrzeganie i alarmowanie ludności o zagrożeniach oraz informowanie o zasadach zachowania się przed, w trakcie i po ich wystąpieniu;
- 5) Zapewnienie obiegu informacji o zagrożeniach za pomocą dostępnych i powszechnych środków łączności oraz środków masowego przekazu;
- 6) Opracowanie ocen eksperckich dotyczących zagrożeń oraz przygotowanie proponowanych zaleceń postępowania ochronnego i zapobiegawczego;
- 7) Doradztwo specjalistyczne w zakresie ograniczenia zasięgu i skutków oddziaływania zagrożeń;
- 8) Uruchamianie działań interwencyjnych po wystąpieniu zagrożeń.

§ 3

Użyte w zarządzeniu lub powiązane z tematem określenia oznaczają:

- 1) **Alarm** – sygnał z dowolnego źródła informujący, że zostało wykryte zagrożenie, lub że wystąpiła sytuacja kryzysowa, które zaistniały na skutek katastrofy naturalnej lub awarii technicznej, działań terrorystycznych lub na skutek zagrożenia wojennego lub wojny;
- 2) **Alarmowanie** – działania mające na celu natychmiastowe przekazanie sygnału do właściwie terytorialnie władz, służb i do ludności na danym terenie, informującego o możliwości wystąpienia zagrożenia lub sytuacji kryzysowej, które zaistniały na skutek katastrofy naturalnej lub awarii technicznej, działań terrorystycznych lub na skutek zagrożenia wojennego lub wojny;
- 3) **Formacja obrony cywilnej** – powołana aktem prawnym jednostka organizacyjna która po stosownym wyposażeniu i przeszkoleniu może być wykorzystana w stanach nadzwyczajnych do realizacji zadań obrony cywilnej, w tym zadań związanych z wykrywaniem różnego rodzaju zagrożeń, alarmowaniem i ostrzeganiem przed nimi;
- 4) **Monitoring zagrożeń** – systematyczna obserwacja prowadzona w celu wykrywania zagrożeń (czasu, miejsca i rodzaju) oraz ich dalsze śledzenie w celu stwierdzenia zmian stopnia ich negatywnego oddziaływania;
- 5) **Ostrzeganie** – działania mające na celu przekazanie komunikatów i informacji uprzedzających o prawdopodobnych zagrożeniach i zalecających podjęcie działań zabezpieczających i ochronnych oraz instruujące o sposobach wykonania takich działań;

- 6) **Powiadamianie** – przekazanie, przy użyciu wszelkich dostępnych środków, określonych informacji mających na celu zaalarmowanie właściwych władz i ludności o możliwości wystąpienia zagrożenia, o jego wystąpieniu lub ustąpieniu oraz przekazanie informacji dotyczących sposobu postępowania w danym przypadku;
- 7) **Prognozowanie** – dokonywanie oceny rozwoju sytuacji będącej następstwem zaistniałego zagrożenia z jednoczesnym przewidywaniem i przedstawieniem możliwych skutków tego zagrożenia dla środowiska naturalnego, w szczególności gruntu, wody, powietrza, dla ludzi i zwierząt, a także określanie wynikających z tego skutków dla funkcjonowania sfery publicznej i obiektów szczególnie ważnych dla bezpieczeństwa i obronności państwa;
- 8) **Rozpoznanie skażeń** – działanie mające na celu stwierdzenie obecności substancji promieniotwórczych, środków chemicznych lub biologicznych, jak również uzupełnienie i potwierdzenie wstępnych meldunków o ich zaistnieniu;
- 9) **Skażenie** – zanieczyszczenie środowiska, w szczególności gruntu, wody, powietrza, roślin oraz powierzchni ciał ludzi i zwierząt, niebezpiecznymi substancjami chemicznymi lub materiałami promieniotwórczymi, niezależnie od ich rodzaju i czasu oddziaływania;
- 10) **Systemy**- systemy wykrywania, obserwacji, pomiarów, analiz i prognozowania różnego rodzaju zagrożeń i powiadamiania o nich funkcjonujące lub uruchamiane w razie wystąpienia zagrożeń powstałych na skutek katastrofy naturalnej lub awarii technicznej, działań terrorystycznych lub na skutek zagrożenia wojennego lub wojny;
- 11) **Zakażenie** – skutki oddziaływania zakaźnych czynników biologicznych na ludzi, zwierzęta lub rośliny;
- 12) **Zagrożenie** – sytuacja kryzysowa powstała na skutek zaistnienia katastrofy naturalnej, awarii technicznej, działań terrorystycznych lub na skutek zagrożenia wojennego i wojny (w tym skażenie chemiczne, promieniotwórcze i biologiczne), która może stanowić poważne niebezpieczeństwo dla ludzi, zwierząt i roślin oraz środowiska naturalnego.

§ 4

1. Gminny SWO tworzą jednostki organizacyjne, które zapewniają codziennie funkcjonowanie gminy w stanie stałej gotowości obronnej państwa. Do jednostek tych należą: organy administracji samorządowej, administracji zespolonej i niezespolonej oraz ważne instytucje i przedsiębiorstwa użyteczności publicznej, które posiadają całodobową służbę dyżurną lub zapewniają całodobowy kontakt z osobami dyżurnymi wyposażonymi w środki łączności.

2. W skład SWO Gminy Sulęczyño:

- 1) Gminne Centrum Zarządzania Kryzysowego (GCZK), (po uruchomieniu),
- 2) Pracownik zajmujący się bezpieczeństwem i zarządzaniem kryzysowym w Urzędzie Gminy w Sulęczyño;

- 3) Jednostki Ochotniczej Straży Pożarnej z terenu gminy;
- 4) Stanowisko dyżurne Posterunku Policji w Sulęczynie;
- 5) Stanowiska dyżurne lub operacyjne dostawców mediów technicznych (energii elektrycznej, wody), świadczących usługi na terenie gminy Sulęczyno,
- 6) Stanowisko dyżurne Niepublicznego Ośrodka Zdrowia w Sulęczynie.
- 7) Sołtysi oraz dyrektorzy szkół z terenu gminy.

3. Do podstawowych zadań SWO należy:

- 1) zbieranie i weryfikacja oraz wstępna analiza informacji o możliwości wystąpienia różnego rodzaju zagrożeń dla życia i zdrowia ludzi i zwierząt oraz mienia i środowiska naturalnego;
- 2) wymiana informacji o możliwych i zaistniałych zagrożeniach z jednostkami nadrzędnymi, podległymi, współdziałającymi i sąsiadami;
- 3) pozyskiwanie, przekazywanie i wymiana informacji odnośnie rodzaju, miejsca, czasu i skali przewidzianych zagrożeń;
- 4) określanie i oznaczanie stref niebezpiecznych;
- 5) opracowywanie wniosków i propozycji dla szefa obrony cywilnej gminy.
- 6) ostrzeganie i alarmowanie ludności o zbliżających się zagrożeniach oraz informowanie o możliwych zasadach zachowania się;
- 7) powiadamianie i uruchamianie sił ratowniczych, adekwatnych do zaistniałych zagrożeń;
- 8) uruchamianie i koordynacja likwidacji skutków zaistniałych zagrożeń.

4. 1) Jednostki i instytucje wchodzące w skład SWO zobowiązane są do wzajemnej wymiany informacji uzyskanych w toku własnej, codziennej działalności statutowej i mających związek z wystąpieniem wszelkiego rodzaju zagrożeń dla ludności, zwierząt mienia i środowiska. Obowiązuje generalna zasada, że wszystkie jednostki organizacyjne będące elementami SWO, mają obowiązek przekazywania informacji o przewidywanych lub stwierdzonych zagrożeniach, do właściwych terenowo organów administracji publicznej (obrony cywilnej).

2) Gminne SWO współpracuje z powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami, których statutowa działalność przewiduje zadania związane z monitorowaniem i wykrywaniem zagrożeń, przekazywaniem informacji o ich wystąpieniu oraz ostrzeganiem i alarmowaniem.

5. SWO nie wymaga specjalnego polecenia do jego uruchomienia, ponieważ jednostki organizacyjne wchodzące w jego skład funkcjonują na co dzień. Ważne jest to, by miały

one świadomość przynależności do tego systemu oraz wynikających z tego zadań. Włączenie jednostek i instytucji do SWO nie zmienia ich służbowego podporządkowania ani zakresu realizowanych przez nie zadań.

6. Nadzór nad funkcjonowaniem i koordynację gminnego SWO zapewnia Wójt przy pomocy pracownika zajmującego się zarządzaniem kryzysowym i obroną cywilną.

§ 5

1. Gminny SWA rozwijany jest w stanie gotowości obronnej państwa czasu kryzysu lub czasu wojny oraz w czasie pokoju – w celu przeprowadzenia kontroli, ćwiczeń i treningów. W skład SWA wchodzi funkcjonujący w czasie pokoju w trybie ciągłym SWO, a ponadto formacje obrony cywilnej, tworzone przez niektóre organy administracji i zakłady pracy.

Do formacji tych należą:

- 1) Drużyna Wykrywania i Alarmowania (DWA)
- 2) Gminne Punkty Alarmowania (GPA)
2. DWA tworzona jest przez Wójta – szefa obrony cywilnej gminy, z pracowników urzędu gminy oraz uzupełniona strażakami OSP wpisanych do KSRG z terenu gminy.
3. GPA tworzone są przez Wójta – szefa obrony cywilnej gminy w sołectwach, OSP i szkołach z terenu gminy, w oparciu o stacjonarne urządzenia alarmowe, jakie się w nich znajdują i obsługujące je osoby funkcyjne.
4. Tworzenie powyższych formacji odbywa się poprzez nadanie przydziałów organizacyjno – mobilizacyjnych ich członkom przez Szefa OC Gminy Sulęcyno, po uzgodnieniu z właściwym komendantem Wojskowej Komendy Uzupełnień w Gdyni.
5. Przy tworzeniu powyższych formacji należy kierować się potrzebami wynikającymi z lokalnej specyfiki zagrożeń, własnymi możliwościami kadrowymi, finansowymi i organizacyjnymi oraz „Wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 2 marca 2014 r. w sprawie normatywów w zakresie zaopatrywania organów formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej, z uwzględnieniem ramowych struktur organizacyjnych i podstawowych zadań formacji obrony cywilnej”.
6. Na podstawie przywołanych wytycznych Szefa OCK, pracownik zajmujący się OC gminy we współpracy z komendantem Drużyny Wykrywania i Alarmowania:
 1. opracuje plan działania drużyny;
 2. przedłoży plan do zatwierdzenia Szefowi OC gminy;
 3. po zatwierdzeniu planu, zorganizuje dla członków powołanej formacji szkolenie z zakresu obowiązków i zadań wynikających z nadanych przydziałów oraz przynależności do formacji;

6. Włączenie jednostek organizacyjnych funkcjonujących w ramach SWO do gminnego SWA i/lub nałożenie na niektóre z nich obowiązku utworzenia formacji obrony cywilnej, nie zmienia ich służbowego podporządkowania ani zakresu realizowanych przez nie zadań w codziennej działalności.
7. W przypadku zagrożenia skażeniami chemicznymi, biologicznymi lub promieniotwórczymi, gminny SWA wchodzi w skład jednolitego krajowego systemu wykrywania skażeń i alarmowania (KSWSiA), nadzorowanego przez Ministra Obrony Narodowej przy pomocy Centralnego Ośrodka Analizy Skażeń Sił Zbrojnych (COAS).
8. W przypadku zagrożenia uderzeniami z powietrza, gminny SWA wchodzi w skład krajowego systemu powszechnego ostrzegania wojsk i ludności cywilnej o zagrożeniu uderzeniami z powietrza, nadzorowanego przez Ministra Obrony Narodowej.
9. Do podstawowych zadań SWA należy:
 - 1) wykrywanie i rozpoznanie wszelkiego rodzaju zagrożeń dla ludności, mienia i środowiska (w tym skażeń chemicznych, promieniotwórczych i biologicznych);
 - 2) pobieranie próbek i określanie rodzaju i stopnia skażenia produktów żywnościowych, płodów rolnych, roślinności, pasz, wody pitnej, wód powierzchniowych, gleby i powietrza;
 - 3) wykrywanie i określanie parametrów uderzeń Bronią Masowego Rażenia (BMR) oraz awarii w zakładach z toksycznymi środkami przemysłowymi (TŚP) – w miarę możliwości;
 - 4) określanie stref niebezpiecznych;
 - 5) określanie skutków zaistniałych zagrożeniach oraz informowanie o zalecanych sposobach postępowania;
 - 6) wymiana informacji o zaistniałych zagrożeniach z jednostkami nadrzędnymi, podległymi, współdziałającymi i sąsiednimi;
 - 7) ostrzeganie i alarmowanie ludności o zaistniałych zagrożeniach oraz informowanie o zalecanych sposobach zachowania się;
 - 8) uprzedzanie ludności o zagrożeniach, które mogą wystąpić w najbliższym czasie oraz o zalecanych sposobach zachowania się;
 - 9) powiadamianie i uruchamianie sił ratowniczych, adekwatnych do zaistniałych zagrożeń;
 - 10) opracowywanie wniosków i propozycji dla organów kierowania w gminie;
 - 11) wymiana informacji z sąsiednimi gminami i powiatem oraz z innymi jednostkami organizacyjnymi wchodzącymi w skład systemu według przyjętych procedur;

- 12) realizacja zadań postawionych przez centralne organy administracji rządowej, wynikające z bieżącej sytuacji kryzysowej na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej.
10. Nadzór nad funkcjonowaniem i koordynację działania gminnego SWA zapewnia Wójt Gminy przy pomocy pracownika zajmującego się bezpieczeństwem i zarządzaniem kryzysowym w Urzędzie Gminy w Sulęczynie oraz DWA.
11. Za przygotowanie i zapewnienie warunków do prawidłowego działania wszystkich elementów SWA, odpowiedzialni są kierownicy jednostek organizacyjnych wchodzących w jego skład, poprzez:
- 1) działalność organizacyjną, polegającą na zapewnieniu odpowiednich warunków lokalowych i socjalnych oraz odpowiedniego sprzętu i wyposażenia dla stanów osobowych (w miarę możliwości);
 - 2) działalność planistyczną, polegającą na utworzeniu i aktualizowaniu bazy danych dotyczących zagrożeń, które mogą wystąpić na danym terenie katalogu procedur postępowania po ich stwierdzeniu oraz doskonaleniu wymiany informacji o przewidywanych lub zaistniałych zagrożeniach;
 - 3) działalność szkoleniową, polegającą na doskonaleniu osób funkcyjnych w znajomości zagadnień merytorycznych i stanu prawnego w tym obszarze oraz na organizowaniu i prowadzeniu treningów i ćwiczeń doskonalących w tym zakresie.

§ 6

1. Wymiana informacji o zagrożeniach pomiędzy elementami SWO i SWA odbywa się z wykorzystaniem następujących systemów łączności: wojewódzkiej, powiatowych i gminnych sieci radiotelefonicznych, sieci radiotelefonicznej koordynacji ratownictwa, telefonicznych sieci bezprzewodowych i przewodowych oraz poczty elektronicznej. W systemy te wyposażone są odpowiednio wszystkie elementy wchodzące w skład SWO i SWA. Obowiązuje generalna zasada, że wszystkie jednostki organizacyjne stanowiące elementy SWO i SWA, mają obowiązek przekazywania informacji o przewidywanych lub stwierdzonych zagrożeniach do właściwych terenowo organów administracji publicznej (obrony cywilnej).
2. Ostrzeżenie i alarmowanie ludności o zagrożeniach odbywa się poprzez:
 - 1) System syren alarmowych OSP, zlokalizowanych na terenie gminy;
 - 2) Urządzenia nagłaśniające na pojazdach służb ratowniczych oraz porządku publicznego;
 - 3) Sieć internetową, telefonię komórkową i stacjonarną;
 - 4) Komunikaty i ostrzeżenia przekazywane przez działający od początku 2015 roku Regionalny System Ostrzegania (RSO).
3. W ostrzeganiu i alarmowaniu ludności o zagrożeniach należy posługiwać się sygnałami alarmowymi i komunikatami ostrzegawczymi oraz sposobami ich przekazywania, określonymi w załączniku do „Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 stycznia 2013 r.

w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach”.

4. Wykorzystanie mediów publicznych tj. telewizji, radia, prasy, telefonii komórkowej i stacjonarnej oraz urządzeń nagłaśniających w procesie ostrzegania i alarmowania ludności o zagrożeniach, należy regulować na podstawie stosownych porozumień zawieranych pomiędzy szefem obrony cywilnej, kierownikami wspomnianych podmiotów, funkcjonujących na terenie gminy lub będących ich właścicielami.
5. Sygnały alarmowe i komunikaty ostrzegawcze mogą być wykorzystane wyłącznie w sytuacji zaistnienia rzeczywistego zagrożenia. Decyzję o ogłoszeniu sygnału alarmowego lub komunikatu ostrzegawczego, a także o ich odwołaniu podejmuje Wójt Gminy Sulęczyo – Szef Obrony Cywilnej Gminy.
6. Użycie sygnałów alarmowych i komunikatów ostrzegawczych w ramach ćwiczeń i treningów oraz syren alarmowych w celach innych niż alarmowanie, możliwe jest po ogłoszeniu tego faktu z 24-godzinnym wyprzedzeniem w środkach masowego przekazu, przez właściwy terytorialnie organ administracji publicznej (obrony cywilnej). Ogłoszenie powinno zawierać informację o celu, zakresie, zasięgu terytorialnym i czasie mającego się odbyć przedsięwzięcia.
7. W celu doskonalenia poziomu funkcjonowania SWO i SWA w gminie, zaleca się prowadzenie przedsięwzięć szkoleniowych.
- 8.

§ 7

Strukturę organizacyjną elementów Systemu Wykrywania i Alarmowania (SWA) Gminy Sulęczyo określają poniższe załączniki:

1. Załącznik nr 1 – struktura organizacyjna Drużyny Wykrywania i Alarmowania.
2. Załącznik nr 2 – struktura organizacyjna Gminnych Punktów Alarmowania.

§ 8

Wykonanie zarządzenia powierza się

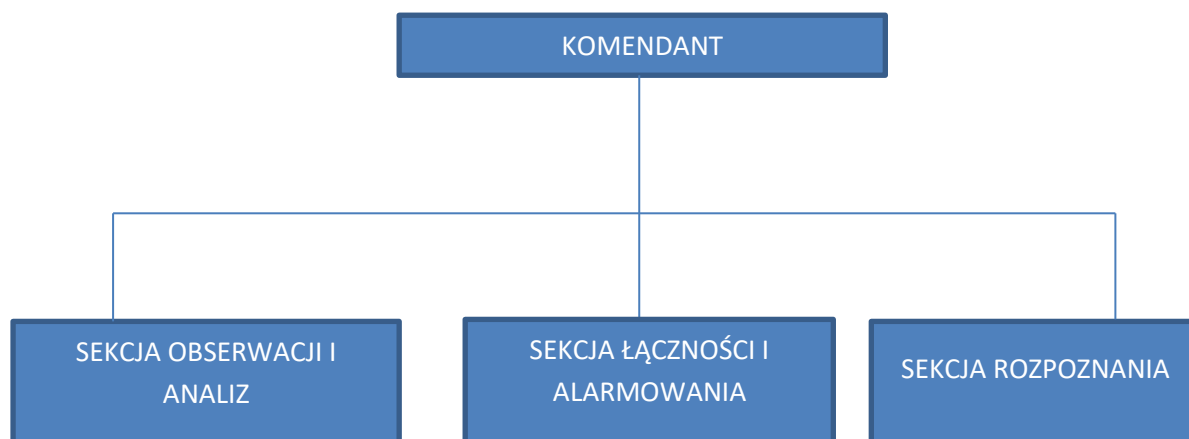
§ 9

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załączniki:

1. Struktura organizacyjna DWA
2. Struktura organizacyjna GPA

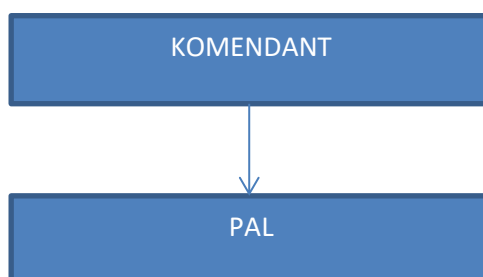
STRUKTURA ORGANIZACYJNA DRUŻYNY WYKRYWANIA I ALARMOWANIA



OBSADA OSOBOWA

Lp.	Nazwa stanowiska	Ilość stanowisk	Uwagi
I.	Komendant – chemik/fizyk	1	
II.	SEKCJA OBSERWACJI I ANALIZ		
	Analityk - Chemik/fizyk	2	
III.	SEKCJA ŁĄCZNOŚCI I ALARMOWANIA		
	Radiomechanik (telemechanik) - radiotelefonista	2	
IV.	SEKCJA ROZPOZNANIA		
	Chemik – zwiadowca/obserwator Kierowca	2	
	RAZEM	7	

**STRUKTURA ORGANIZACYJNA
GMINNEGO PUNKT ALARMOWANIA
(GPA – stan osobowy 2 osoby)**



Lp.	Nazwa oddziału	Stanowisko	Ilość stanowisk
1.	Komenda	Komendant	1
2.	pal	telefonista radiotelefonista	1