

Uchwała Nr 253/g281/P/V/19
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 10 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Sulęcyno na 2020 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Marian Kujawski - przewodniczący
2. Roman Fandrejewski - członek
3. Monika Panc - członek

pozytywnie - z uwagami - opiniuje projekt uchwały budżetowej Gminy Sulęcyno na 2020 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetowego.

UZASADNIENIE

W dniu 21 listopada 2019 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zarządzenie Nr 116/2019 Wójta Gminy Sulęcyno z dnia 15 listopada 2019 roku w sprawie przyjęcia projektu uchwały budżetowej Gminy Sulęcyno na rok 2020 (nadane w placówce pocztowej dnia 15 listopada 2019 r.).

Badając projekt uchwały budżetowej Gminy Sulęcyno na 2020 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 235, art. 236, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych oraz własnymi uregulowaniami w tej sprawie określonymi w uchwale Nr XXVII/222/2010 Rady Gminy Sulęcyno z dnia 11 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Sulęcyno.

Przedłożony projekt budżetu zakłada prognozowane dochody budżetowe w łącznej wysokości 34.576.485,40 zł, w tym: dochody bieżące w wysokości 33.157.078,40 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 1.419.407 zł. Wydatki natomiast ustalono w łącznej wysokości 37.891.399 zł, w tym: wydatki bieżące w wysokości 33.734.199 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 4.157.200 zł.

Zaplanowany na rok 2020 deficyt budżetowy w wysokości 3.314.913,60 zł planuje się pokryć przychodami pochodzącymi z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku

bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego w wysokości 314.913,60 zł oraz z emisji obligacji w wysokości 3.000.000 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 1 i 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi wolnymi środkami jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz z wyemitowanych papierów wartościowych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Zaplanowane przychody budżetu w wysokości 4.864.913,60 zł pochodzą z wolnych środków w wysokości 1.864.913,60 zł oraz z emisji papierów wartościowych w wysokości 3.000.000 zł.

Rozchody budżetu w wysokości 1.550.000 zł przeznacza się na spłatę zaciągniętych kredytów w kwocie 1.400.000 zł i spłatę zaciągniętych pożyczek w kwocie 150.000 zł.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdził, że w zakresie dochodów budżetowych został sporządzony według działów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, natomiast w zakresie wydatków budżetowych według działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych. Został również spełniony wymóg art. 242 ust. 1 ustawy o finansach, który obliguje do zaplanowania w budżecie wydatków bieżących na poziomie nie wyższym niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

W uzasadnieniu do projektu budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie z prawem, a materiały jemu towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Wójta w zakresie realizacji zadań gminy.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zwraca uwagę na następujące nieprawidłowości, które należy wyjaśnić lub wyeliminować przed podjęciem uchwały budżetowej:

1. W § 3 ust. 1 pkt 2 treści normatywnej projektu uchwały zapisano, że planowany deficyt w kwocie 3.000.000 zł zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z kredytów, pożyczek i emisji obligacji, tymczasem z załącznika przychodów (Nr 4) wynika, że zaplanowano jedynie emisję obligacji (§ 931). Z kolei w objaśnieniach do WPF zapisano, że kwota 900 000 zł (składająca się na deficyt) stanowi wyprzedzające finansowanie zadań ze środków UE. Pożyczki z BGK na w/w zadania ujmowane są w (§ 903) - należy zatem ujednoclić kwestię przychodów.

2. W § 7c projektu uchwały ustalono nieprawidłowe limity zobowiązań.

3. W § 8 ust. 1 pkt b) i c) projektu uchwały ustalono nieprawidłowe upoważnienia dla Wójta Gminy. Upoważnienie określone w § 8 pkt 1 projektu uchwały powinno dotyczyć zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji dla Wójta Gminy.

4. W § 5 pkt 2 treści normatywnej projektu uchwały utworzona rezerwa na zarządzanie kryzysowe nie spełnia kryteriów określonych w art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym.

5. W załącznik dotacji celowych (Nr 8) ujęto wpłatę na Fundusz Wsparcia Policji fundusz Policji (50.000zł) – podczas gdy nie jest to dotacja. Ponadto w rozdz. 75495 zaplanowano 100 000 zł jako pomoc finansową dla OSP Sulęczyno – podczas gdy zgodnie z art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych, pomoc finansowa może być udzielana tylko dla innych jednostek samorządu terytorialnego.

6. W planie dochodów zastosowano błędna klasyfikację:

- w rozdz. 756. ujęto § 076 (wpływy z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności) - należy przenieść do rozdz. 70005;

- w rozdz. 630 ujęto kwotę 28.179 zł w § 620 (dotacja celowa w ramach programów finansowanych z udziałem środków z UE) z czwartą cyfrą „0” - należy ująć z czwartą cyfrą „7”.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Marian Kujawski

Przewodniczący Składu Orzekającego

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Opinia
Tytuł dokumentu	w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Sulęczyno na 2020 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.
Sygnatura	253/g281/P/V/19
Data dokumentu	2019-12-10
Data złożenia podpisu	2019-12-10 12:40:40
Osoba podpisująca	Marian Kujawski
Wystawca certyfikatu	2.5.4.97=VATPL-5170359458, CN=Certum QCA 2017, O=Asseco Data Systems S.A., C=PL
Identyfikator dokumentu	D7E335BF-53F7-4E18-83C4-205270B9558B