

**UCHWAŁA NR L/330/2022
RADY GMINY SULĘCZYNO**

z dnia 28 września 2022 r.

w sprawie odpowiedzi na skargę wniesioną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku na Uchwałę Nr XLVI/295/2022 Rady Gminy Sulęczyno z dnia 16 maja 2022 roku w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika OSP z terenu gminy Sulęczyno, za udział w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j.Dz. U.z 2022 roku, poz.559 z późn. zm.) oraz art.54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j.Dz.U.z 2022 roku, poz.329) **uchwała się**, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Sulęczyno wnosi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku odpowiedź na skargę Prokuratora Rejonowego w Kartuzach z dnia 31 sierpnia 2022 roku (data wpływu 05 września 2022 roku) na uchwałę Nr XLVI/295/2022 Rady Gminy Sulęczyno z dnia 16 maja 2022 roku w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika OSP z terenu gminy Sulęczyno, za udział w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu.

§ 2. Odpowiedź na skargę, o której mowa w ust.1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Sulęczyno.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY
Kazimierz Gliniecki
Kazimierz Gliniecki

Załącznik do uchwały Nr L/330/2022
Rady Gminy Sulęczyño
z dnia 28 września 2022 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Gdańsku
Al. Zwycięstwa 16/17
80-219 Gdańsk

Skarżący: Prokurator Prokuratury Rejonowej w Kartuzach , ul.3 Maja 15, 83-300 Kartuzy

Strona przeciwna (organ): Rada Gminy Sulęczyño, ul.Kaszubska 26, 83-320 Sulęczyño

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

wniesioną przez Prokuratora Rejonowego w Kartuzach pismem z dnia 31 sierpnia 2022 roku (doręczoną w dniu 05 września 2022 roku) na Uchwałę Nr XLVI/295/2022 Rady Gminy Sulęczyño z dnia 16 maja 2022 roku w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika OSP z terenu gminy Sulęczyño, za udział w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu.

Na podstawie art.54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j.Dz.U. z 2022 roku, poz.329 ze zm.) w odpowiedzi na skargę wniesioną przez Prokuratora Rejonowego w Kartuzach pismem z dnia 31 sierpnia 2022 roku (doręczonym w dniu 05 września 2022 roku) na Uchwałę Nr XLVI/295/2022 Rady Gminy Sulęczyño z dnia 16 maja 2022 roku w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika OSP z terenu gminy Sulęczyño, za udział w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu wnoszę o:

- 1) oddalenie treści skargi,
- 2) odstąpienie od obciążania organu kosztami postępowania,
- 3) przeprowadzenie rozprawy także pod nieobecność przedstawiciela organu lub jego pełnomocnika.

Uzasadnienie

Prokurator Rejonowy w Kartuzach pismem z dnia 31 sierpnia 2022 roku (doręczonym w dniu 05 września 2022 roku) zaskarżył Uchwałę Nr XLVI/295/2022 Rady Gminy Sulęczyño z dnia 16 maja 2022 roku w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika OSP z terenu gminy Sulęczyño, za udział w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu (publik.Dz.Urz.Woj.Pom. z 2022 roku, poz.2202) i wniósł o stwierdzenie jej nieważności w części dotyczącej postanowień zawartych w § 1 i § 4 zarzucając przedmiotowej uchwale naruszenie art.,7 Konstytucji w związku z art.94 Konstytucji oraz art.40 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym i art.15 ust.2 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych poprzez modyfikację zasad naliczania ekwiwalentu i określenie, wbrew wskazaniom zawartym we wskazanej ustawie, że ekwiwalent będzie naliczany za każdą rozpoczętą godzinę udziału w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu oraz naruszenie art.2,7 i 88 ust.2 Konstytucji, art.38 pkt 12, art.48 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych oraz § 126 ust.1 w związku z § 143 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 roku w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” poprzez zamieszczenie w § 4 zaskarżonej uchwały zapisu o utracie mocy obowiązującej uchwały nr IV/30/2018 Rady Gminy Sulęczyño z dnia 27 grudnia 2018 roku w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków Ochotniczej Straży Pożarnej z terenu Gminy Sulęczyño za udział w działaniach ratowniczych lub szkoleniach ratowniczych organizowanych przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę.

Stosownie do treści art.15 ust.2 stawy o ochotniczych strażach pożarnych „Wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" na podstawie art.20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 roku o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2021 roku, poz.291, z późn. zm.) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego, naliczanego za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu

PRZEWODNICZĄCY RADY


Kazimierz Gliniecki

z jednostki ochotniczej straży pożarnej. Ekwiwalent pieniężny jest wypłacany z budżetu właściwej gminy". W świetle zaś art.15 ust.1 w/w ustawy „Strażak ratownik OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, otrzymuje, niezależnie od otrzymywanego wynagrodzenia, ekwiwalent pieniężny.”

Rada Gminy Sulęczyno w treści § 1 zaskarżonej uchwały ustaliła wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika OSP z terenu Gminy Sulęczyno za udział w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu w kwocie: 1) Za każdą rozpoczętą godzinę udziału w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej – 27,00 złotych za godzinę, 2) Za każdą rozpoczętą godzinę udziału w szkoleniu lub ćwiczeniu – 20,00 złotych za godzinę.

W ocenie organu w świetle art.15 ust.1 i art.15 ust.2 wskazany zapis „każdą rozpoczętą godzinę udziału” jest prawidłowy i nie stanowi modyfikacji art.15 ust.2 w/w ustawy, gdyż wskazuje on zgodnie z treścią art.15 ust.1 cytowanej ustawy powiązanie uprawnienia do ekwiwalentu w określonej przez Radę Gminy kwocie (odpowiednio 27,00 zł oraz 20 zł) od konieczności uczestnictwa – udziału w danym zdarzeniu. Zawarty zaś w treści art.15 ust.2 u.o.s.p. zapis „od zgłoszenia wyjazdu” oznacza moment tylko i wyłącznie od którego należy naliczać przedmiotowy ekwiwalent.

Podkreślić należy, że art.15 ust.2 u.o.s.p. w zdaniu 1 zawiera upoważnienie dla rady gminy do ustalenie wysokości ekwiwalentu. Zdanie 2 art.15 u.o.s.p. wskazuje zaś na jego maksymalną wysokość, która rada gminy może uchwalić oraz system naliczania ekwiwalentu „za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej”.

Pojęcie „każdą rozpoczętą godzinę udziału” określone w treści przedmiotowej uchwały odnosi się do „uczestnictwa”, o którym mowa w art.15 ust.1 u.o.s.p.. Rada Gminy nie dokonała modyfikacji dotyczącej systemu naliczania czasu za udział w działaniach ratowniczych, gdyż system naliczania czasu za udział w działaniach ratowniczych potrzebny do wyliczenia należnego ekwiwalentu tj. moment od którego niejako „technicznie” gmina będzie zobowiązana naliczać ekwiwalent wynika bezpośrednio ze zdania drugiego art.15 ust.2 u.o.s.p. i będzie naliczany „za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej”.

Nie sposób także uznać, aby sformułowanie w treści przedmiotowej uchwały „każdą rozpoczętą godzinę udziału” wprowadzało dowolność uznania momentu (zdarzenia) uprawniającego do wypłacenia ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników OSP, gdyż jak już wskazano wyżej moment naliczania ekwiwalentu o ile strażak ratownik weźmie w nim udział został zdefiniowany w zdaniu 2 art.15 ust.2 u.o.s.p.

Skoro w świetle art.15 ust.1 u.o.s.p. ekwiwalent jest uzależniony od uczestnictwa czyli udziału w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu to zapisy zawarte w treści § 1 zaskarżonej uchwały należy uznać za prawidłowe.

Przepisy zaskarżonej uchwały stanowią podstawę dla strażaków ratowników OSP do występowania względem gminy z roszczeniem o wypłatę ekwiwalentu w określonej wysokości, płatnego z jej budżetu.

Tym samym nie sposób się zgodzić, aby wskazany w zaskarżonej uchwale zapis „każdą rozpoczętą godzinę udziału” stanowił modyfikację zapisów art.15 ust.2 zdanie 2 u.o.s.p.

Odnosząc się zaś do zarzutu nieprawidłowego zamieszczenia w treści przedmiotowej uchwały w § 4 zapisów dotyczących uchylenia poprzednio obowiązującej uchwały w sprawie ekwiwalentu dla strażaków OSP organ wskazuje, że przedmiotowy zapis stanowił celowe działanie organu w związku z brakiem właściwych przepisów przejściowych w ustawie o ochotniczych strażach pożarnych dotyczących ekwiwalentów, które utrzymywałyby w mocy po 1 stycznia 2022 roku, „stare” uchwały ekwiwalentowe podjęte przed zmianą przepisów o OSP, tj. przed 1 stycznia 2022 roku.

Należy równocześnie zauważyć, iż ustawa nie zawiera przepisów przejściowych, które utrzymywałyby w mocy uchwały w sprawie wysokości ekwiwalentu dla strażaków OSP podejmowanych na podstawie poprzednio obowiązującej ustawy, tj.art.28 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 roku o ochronie przeciwpożarowej.

Zgodnie z treścią art.48 u.o.s.p. uchwały, o których mowa w art.15 ust.2, podejmuje się po raz pierwszy w terminie do dnia 30 czerwca 2022 roku.

Biorąc pod uwagę zakreślony przez ustawodawcę termin do podjęcia tzw. nowych uchwał dotyczących ekwiwalentu, tj.do 30 czerwca 2022 roku zaistniała sytuacja, w której brak podstaw prawnych, w przypadku

podjęcia uchwały, tak jak w przedmiotowej sprawie w maju 2022 roku, powodowała, że za okres od 01 stycznia 2022 roku do dnia wejścia w życie „nowej” uchwały strażacy ratownicy OSP całkowicie zostaliby pozbawieni ekwiwalentu.

Biorąc pod uwagę, iż wejście w życie danego aktu prawnego z mocą wsteczną ma wyjątkowy charakter, organ uznał, iż zapis zawarty w treści § 4 uchwały da podstawę do wypłaty ekwiwalentów wg „starej stawki”, w przeciwnym wypadku strażacy ratownicy OSP całkowicie zostaliby jego pozbawieni za okres od 01 stycznia 2022 roku do dnia wejścia w życie zaskarżonej uchwały.

Wobec powyższego wniosek złożony w petitum odpowiedzi na skargę należy uznać za słuszny i uzasadniony.

Otrzymują:

Adresat 1 egz.+ odpis pisma

Załączniki:

- 1) Zaświadczeniem o wyborze Wójta
- 2) Skarga
- 3) Uchwała Nr XLVI/295/2022 Rady Gminy Sulęczyno z dnia 16 maja 2022 roku w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika OSP z terenu gminy Sulęczyno, za udział w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu

PRZEWODNICZĄCY RADY
Kazimierz Gliniecki
Kazimierz Gliniecki