

**UCHWAŁA NR XX/137/2020  
RADY GMINY SULĘCZYNO**

z dnia 5 marca 2020 r.

**w sprawie odpowiedzi na skargę wniesioną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku na uchwałę nr XXXIV/277/2017 Rady Gminy Sulęczyno z dnia 13.11.2017 r. w sprawie ustalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Sulęczyno**

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym ( tj. Dz.U. z 2019r. poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019r., poz. 2325) uchwała się, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Sulęczyno wnosi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku odpowiedź na skargę Prokuratora Rejonowego w Kartuzach z dnia 6.02.2020 r. (data wpływu 10.02.2020r. na uchwałę nr XXXIV/277/2017 Rady Gminy Sulęczyno z dnia 13.11.2017 r. w sprawie ustalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Sulęczyno.

§ 2. Odpowiedź na skargę, o której mowa w ust. 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Sulęczyno.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy  
Sulęczyno

**Kazimierz GLINIECKI**

Załącznik do uchwały Nr XX/137/2020

Rady Gminy Sulęczyno

z dnia 5 marca 2020 r.

## **Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gdańsku**

**Skarżący : Prokurator Rejonowy w Kartuzach**

**Strona przeciwna: Rada Gminy Sulęczyno**

### **Odpowiedź Rady Gminy Sulęczyno na skargę**

Działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami powszechnymi (Dz. U. z 2019r., poz. 2325), Rada Gminy Sulęczyno przekazuje wraz z niniejszą odpowiedzią skargę z dnia 6.02.2020 r. (data wpływu 10.02.2020r.) na uchwałę nr XXXIV/277/2017 Rady Gminy Sulęczyno z dnia 13.11.2017 r. w sprawie ustalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Sulęczyno wraz z wnioskiem o jej oddalenie w całości ewentualnie o umorzenie postępowania w przedmiotowej sprawie na podstawie przepisów art. 161 § 1 pkt.3 ppsa.

### **U z a s a d n i e n i e**

Skarżący domaga się stwierdzenia nieważności zaskarżonej uchwały Rady Gminy Sulęczyno w części dotyczącej § 5 ust.10, § 9, § 16 ust.1, § 17 ust.1, ust. 4, 5 i § 19 załącznika do tej uchwały pt. Regulamin utrzymania czystości i porządku w gminie Sulęczyno twierdząc, że przy stanowieniu w/w przepisów Gmina naruszyła art.7 Konstytucji RP, który stanowi, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, art. 40 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym zezwalający gminom na podstawie upoważnień ustawowych stanowienie aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy oraz art. 4 ust.2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach określający katalog spraw podlegających szczegółowemu uregulowaniu w regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy. Opierając się na tej konstrukcji prawnej skarżący zarzuca stronie przeciwnej przy stanowieniu przepisów prawa miejscowego w zakresie utrzymania czystości i porządku wykroczenie poza granice delegacji ustawowej. Skarżącemu umyka przy tym uwadze fakt, że kwestionowana w części uchwała Rady Gminy z dnia 13.11.2017 r. była wnikliwie badana pod kątem legalności oraz zgodności z ustawą z dnia 13.09.1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przez organ administracji rządowej przed jej opublikowaniem /bez żadnych zmian/ w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Rada Gminy nie podziela argumentacji skarżącego w żadnym zakresie albowiem jej zdaniem przy ustalaniu w 2017 r. regulaminu utrzymania czystości i porządku nie doszło w żadnym przypadku do przekroczenia udzielonej gminom w tym przedmiocie delegacji ustawowej a bez szczegółowych uregulowań kontestowanych przez skarżącego doszłoby do ustanowienia niejasnych i wieloznacznych przepisów, które znacznie utrudniłyby ich praktyczne stosowanie a co za tym idzie ich egzekwowanie od

mieszkańców gminy i osób czasowo w niej przebywających.

Podnieść należy, że przepisy ustawy z dnia 13.09.1996 r. pomimo, że były od 2013 r. nowelizowane co najmniej sześć razy nadal zawierają szereg nieostrych i niejasnych przepisów, które wymagają uszczegółowienia na poziomie gmin albowiem w wielu kwestiach niemożliwe byłoby ich stosowanie i egzekwowanie. Dlatego też gminy celem podołania narzuconemu im obowiązkowi odbierania i wywożenia odpadów komunalnych gromadzonych na ich terytorium zmuszone są do stałego precyzowania wielu przepisów cyt. Ustawy w taki sposób aby można było je stosować w praktyce i aby były one jasne i zrozumiałe dla adresatów wynikających z niej obowiązków.

Rada Gminy nie zgadza się z poglądem skarżącego, że uporządkowanie w Regulaminie kwestii szeregu obowiązków ciążyących na mieszkańcach i osobach czasowo przebywających w gminie oraz ich zdyscyplinowanie w związku z powstawaniem i gromadzeniem odpadów komunalnych i potrzebą utrzymania czystości na całym terytorium gminy stanowi naruszenie przepisów art. 7 Konstytucji, art.40 ust.1 ustawy samorządowej czy też art. 4 ust.2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku. Dzięki kontestowanym przez skarżącego przepisom nastąpiła wyraźna poprawa w zakresie utrzymania porządku i czystości w gminie co ma niebagatelne znaczenie dla ochrony jej największego bogactwa - jeszcze nieskażonego odpadami, zwłaszcza przemysłowymi, jej środowiska naturalnego.

Rada Gminy nie neguje obowiązku i potrzeby poruszania się przy stanowieniu aktów prawa miejscowego w obszarze udzielanych gminom ustawowo delegacji co nie oznacza, że statując w 2017 r. regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Sulęczyno na podstawie upoważnienia płynącego z ustawy z dnia 13.09.1996 r. przekroczyła na tyle upoważnienie ustawowe aby stawiać jej bardzo niesprawiedliwy zarzut naruszenia przepisów art. 7 Konstytucji RP i to w sytuacji gdy od 30 lat bez względu na zmieniające się składy personalne stara się zawsze działać słusznie i dla dobra członków wspólnoty samorządowej na podstawie i w granicach prawa.

Dodać przy tym należy, że skarżona uchwała nie funkcjonuje już w obrocie prawnym gdyż została uchylona w całości uchwałą Nr XLV/356/2018 Rady Gminy Sulęczyno z dnia 27 września 2018 r. w sprawie ustalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Sulęczyno (Dz. Urz. Woj. Pom. Poz. 4205) Dlatego też, zdaniem Rady Gminy, dalsze prowadzenie postępowania w tej sprawie jest bezprzedmiotowe i powinno być na podstawie art. 161 § 1 pkt. 3 ppsa umorzone na posiedzeniu niejawnym.

W tym stanie rzeczy, skoro zarzuty skarżącego co do rzekomego przekroczenia delegacji ustawowej przy stanowieniu w 2017 r. niektórych przepisów regulaminu utrzymania czystości i porządku w gminie Sulęczyno są chybione a kwestionowana przez niego materia prawna jest już regulowana innymi przepisami prawa miejscowego należało odpowiedzieć jak wyżej i wnieść jak na wstępie.

W załączeniu:

1. skarga z dnia 6.02.2020 r.
2. Uchwała Nr XXXIV/277/2017 Rady Gminy Sulęczyno z dnia 13 listopada 2017 r. w sprawie ustalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Sulęczyno.
3. Uchwała Nr XLV/356/2018 Rady Gminy Sulęczyno z dnia 27 września 2018 r. w sprawie ustalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Sulęczyno.
4. odpis odpowiedzi na skargę.