

Dokument elektroniczny



Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Gdańsk 2021-12-14

Dane nadawcy

Wały Jagiellońskie 36
Województwo: pomorskie
Powiat: Gdańsk
NIP: 5832122408
Email: email@gdansk.rio.gov.pl

Dane adresata

Kaszubska 36
Województwo: pomorskie
Powiat: kartuski
NIP: 5891589065
Email: rada@ug.suleczyno.pl

Opinia

Znak sprawy: 224/g281/F/II/21

Dotyczy: Zarządzenie nr 96/2021 Wójta Gminy Sulęczyńskie z dnia 15.11.2021

Załączniki:

1. [Dokumenty.zip](#)

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny

Uchwała Nr 224/g281/F/II/21
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 14 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Sulęczyno na lata 2022 - 2030.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Adam Kuczyński - członek
3. Monika Panc - członek

pozytywnie - z uwagami - opiniuje projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Sulęczyno na lata 2022 - 2030.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 15 listopada 2021 r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie - Nr 96/2021 Wójta Gminy Sulęczyno z dnia 15 listopada 2021 roku w sprawie przyjęcia projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sulęczyno na lata 2022 - 2030.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Sulęczyno na lata 2022 - 2030 został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226, art. 227 i art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdził, że wielkości zaplanowanych w poszczególnych latach objętych prognozą wydatków bieżących nie przekraczają dochodów bieżących. W związku z powyższym należy stwierdzić, że została zachowana relacja określona w art. 242 ust. 1 wyżej przywołanej ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że dług gminy z tytułu zaciągniętych i planowanych zobowiązań, na koniec 2022 roku wyniesie 12.240.000,00 zł, co będzie stanowić 36,54% planowanych na ten rok dochodów budżetu gminy.

Jednakże Skład Orzekający stwierdza, że wskazana powyżej planowana kwota długu na koniec 2022 roku oraz planowane kwoty długu w kolejnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową są nieprawidłowe i wymagają ponownego przeliczenia przed podjęciem uchwały o wieloletniej prognozie finansowej. Ponadto na podstawie danych wynikających z przewidywanego wykonania 2021 roku stwierdza się, że na koniec 2021 roku budżet będzie niezrównoważony i tym

samym przedstawione wartości wymagają weryfikacji. Zatem m. in. kwota przewidywanego długu na koniec 2021 roku nie może stanowić podstawy do wyliczenia kwot długu na koniec 2022 roku oraz dla kolejnych lat objętych wieloletnią prognozą finansową.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej oraz biorąc pod uwagę ciężące na gminie zobowiązania z tytułu zaciągniętych zobowiązań, a także po uzyskaniu w 2022 roku przychodów pochodzących z kredytu w wysokości 3.200.000,00 zł, Skład Orzekający stwierdził, że w 2022 roku wskaźnik spłat zobowiązań został zaplanowany w wysokości 4,80%, przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat w wysokości 11,35%.

W konsekwencji jednakże powyższej nieprawidłowości w zakresie kwoty długu, Skład Orzekający zauważa, że zarówno wskazany wyżej wskaźnik spłaty zobowiązań w 2022 roku, jak również wskaźniki spłat zobowiązań w kolejnych latach objętych prognozą, ulegną zmianie po weryfikacji kwot długu. Powyższa nieprawidłowość uniemożliwia zatem realną ocenę wskaźników spłat zobowiązań w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Wobec powyższego Skład Orzekający na etapie wydawania niniejszej opinii, z formalnego punktu widzenia, odstępuje od oceny wskaźnika określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający analizując objaśnienia przyjętych wielkości dochodów uznaje je za realnie uzasadnione. W objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej ujęto bowiem główne źródła dochodów, a także przedstawiono planowane wydatki w podziale na wydatki bieżące i majątkowe. Z uwagi na fakt, że poziom dochodów i wydatków budżetu objętych wieloletnią prognozą finansową w kolejnych latach kształtuje się na zbliżonym poziomie, Skład Orzekający stwierdza, że proponowana prognoza jest możliwa do realizacji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota wolnych środków nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę na następujące nieprawidłowości, które należy wyeliminować przed podjęciem uchwały o wieloletniej prognozie finansowej:

1. w kolumnie przewidywane wykonanie budżetu 2021 roku w wieloletniej prognozie finansowej ujęto nieprawidłowe dane dotyczące wartości budżetu,
2. rozbieżności pomiędzy wartościami przedstawionymi w wieloletniej prognozie finansowej odnośnie 2022 roku a wartościami budżetu ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok,
3. nieprawidłowe wykazanie wartości w poz. 3.1 wieloletniej prognozy finansowej w odniesieniu do 2022 roku,
4. rozbieżności pomiędzy kwotami wykazanymi w załączniku przedsięwzięć w części 1.3.2 w kolumnie dotyczącej nakładów a wartościami wykazanymi w załączniku nr 3A do projektu uchwały budżetowej w kolumnie łączne koszty finansowe.

Dodatkowo Skład Orzekający zwraca uwagę, że zadanie wykazane w załączniku przedsięwzięć, w części 1.3.1 pn.: "Świadczenie kompleksowej usługi oświetlenia na terenie Gminy Sulęczyńno - Poprawa bezpieczeństwa uczestników ruchu" nie spełnia kryteriów wynikających z regulacji prawnych art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, a zatem nie ma uzasadnienia do ujmowania tego zadania w przedsięwzięciach.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Uchwała Nr 224/g281/F/II/21
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 14 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Sulęcyno na lata 2022 - 2030.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1.	Małgorzata Kopowicz	- przewodnicząca
2.	Adam Kuczyński	- członek
3.	Monika Panc	- członek

pozytywnie - z uwagami - opiniuje projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Sulęcyno na lata 2022 - 2030.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2021 r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie - Nr 96/2021 Wójta Gminy Sulęcyno z dnia 15 listopada 2021 roku w sprawie przyjęcia projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sulęcyno na lata 2022 - 2030.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Sulęcyno na lata 2022 - 2030 został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226, art. 227 i art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdził, że wielkości zaplanowanych w poszczególnych latach objętych prognozą wydatków bieżących nie przekraczają dochodów bieżących. W związku z powyższym należy stwierdzić, że została zachowana relacja określona w art. 242 ust. 1 wyżej przywołanej ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że dług gminy z tytułu zaciągniętych i planowanych zobowiązań, na koniec 2022 roku wyniesie 12.240.000,00 zł, co będzie stanowił 36,54% planowanych na ten rok dochodów budżetu gminy.

Jednakże Skład Orzekający stwierdza, że wskazana powyżej planowana kwota długu na koniec 2022 roku oraz planowane kwoty długu w kolejnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową są nieprawidłowe i wymagają ponownego przeliczenia przed podjęciem uchwały o wieloletniej prognozie finansowej. Ponadto na podstawie danych wynikających z przewidywanego wykonania 2021 roku stwierdza się, że na koniec 2021 roku budżet będzie niezrównoważony i tym samym przedstawione wartości wymagają weryfikacji. Zatem m. in. kwota

przewidywanego długu na koniec 2021 roku nie może stanowić podstawy do wyliczenia kwot długu na koniec 2022 roku oraz dla kolejnych lat objętych wieloletnią prognozą finansową.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej oraz biorąc pod uwagę ciężące na gminie zobowiązania z tytułu zaciągniętych zobowiązań, a także po uzyskaniu w 2022 roku przychodów pochodzących z kredytu w wysokości 3.200.000,00 zł, Skład Orzekający stwierdził, że w 2022 roku wskaźnik spłat zobowiązań został zaplanowany w wysokości 4,80%, przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat w wysokości 11,35%.

W konsekwencji jednakże powyższej nieprawidłowości w zakresie kwoty długu, Skład Orzekający zauważa, że zarówno wskazany wyżej wskaźnik spłaty zobowiązań w 2022 roku, jak również wskaźniki spłat zobowiązań w kolejnych latach objętych prognozą, ulegną zmianie po weryfikacji kwot długu. Powyższa nieprawidłowość uniemożliwia zatem realną ocenę wskaźników spłat zobowiązań w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Wobec powyższego Skład Orzekający na etapie wydawania niniejszej opinii, z formalnego punktu widzenia, odstępuje od oceny wskaźnika określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający analizując objaśnienia przyjętych wielkości dochodów uznaje je za realnie uzasadnione. W objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej ujęto bowiem główne źródła dochodów, a także przedstawiono planowane wydatki w podziale na wydatki bieżące i majątkowe. Z uwagi na fakt, że poziom dochodów i wydatków budżetu objętych wieloletnią prognozą finansową w kolejnych latach kształtuje się na zbliżonym poziomie, Skład Orzekający stwierdza, że proponowana prognoza jest możliwa do realizacji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota wolnych środków nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę na następujące nieprawidłowości, które należy wyeliminować przed podjęciem uchwały o wieloletniej prognozie finansowej:

1. w kolumnie przewidywane wykonanie budżetu 2021 roku w wieloletniej prognozie finansowej ujęto nieprawidłowe dane dotyczące wartości budżetu,
2. rozbieżności pomiędzy wartościami przedstawionymi w wieloletniej prognozie finansowej odnośnie 2022 roku a wartościami budżetu ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok,
3. nieprawidłowe wykazanie wartości w poz. 3.1 wieloletniej prognozy finansowej w odniesieniu do 2022 roku,
4. rozbieżności pomiędzy kwotami wykazanymi w załączniku przedsięwzięć w części 1.3.2 w kolumnie dotyczącej nakładów a wartościami wykazanymi w załączniku nr 3A do projektu uchwały budżetowej w kolumnie łączne koszty finansowe.

Dodatkowo Skład Orzekający zwraca uwagę, że zadanie wykazane w załączniku przedsięwzięć, w części 1.3.1 pn.: "Świadczenie kompleksowej usługi oświetlenia na terenie Gminy Sulęczyno - Poprawa bezpieczeństwa uczestników ruchu" nie spełnia kryteriów wynikających z regulacji prawnych art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, a zatem nie ma uzasadnienia do ujmowania tego zadania w przedsięwzięciach.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.



DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE

Typ dokumentu	Opinia
Tytuł dokumentu	w sprawie opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Sulęczyno na lata 2022 - 2030.
Sygnatura	224/g281/F/II/21
Data dokumentu	2021-12-14
Data złożenia podpisu	2021-12-14 10:04:48
Osoba podpisująca	Małgorzata Kopowicz
Wystawca certyfikatu	2.5.4.97=VATPL-5170359458, CN=Certum QCA 2017, O=Asseco Data Systems S.A., C=PL
Identyfikator dokumentu	71A3CD89-210E-46BB-B90F-AAFDE6802E11

Uchwała Nr 224/g281/F/II/21
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 14 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Sulęcyno na lata 2022 - 2030.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Adam Kuczyński - członek
3. Monika Panc - członek

pozytywnie - z uwagami - opiniuje projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Sulęcyno na lata 2022 - 2030.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 15 listopada 2021 r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie - Nr 96/2021 Wójta Gminy Sulęcyno z dnia 15 listopada 2021 roku w sprawie przyjęcia projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sulęcyno na lata 2022 - 2030.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Sulęcyno na lata 2022 - 2030 został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226, art. 227 i art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdził, że wielkości zaplanowanych w poszczególnych latach objętych prognozą wydatków bieżących nie przekraczają dochodów bieżących. W związku z powyższym należy stwierdzić, że została zachowana relacja określona w art. 242 ust. 1 wyżej przywołanej ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że dług gminy z tytułu zaciągniętych i planowanych zobowiązań, na koniec 2022 roku wyniesie 12.240.000,00 zł, co będzie stanowił 36,54% planowanych na ten rok dochodów budżetu gminy.

Jednakże Skład Orzekający stwierdza, że wskazana powyżej planowana kwota długu na koniec 2022 roku oraz planowane kwoty długu w kolejnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową są nieprawidłowe i wymagają ponownego przeliczenia przed podjęciem uchwały o wieloletniej prognozie finansowej. Ponadto na podstawie danych wynikających z przewidywanego wykonania 2021 roku stwierdza się, że na koniec 2021 roku budżet będzie niezrównoważony i tym

samym przedstawione wartości wymagają weryfikacji. Zatem m. in. kwota przewidywanego długu na koniec 2021 roku nie może stanowić podstawy do wyliczenia kwot długu na koniec 2022 roku oraz dla kolejnych lat objętych wieloletnią prognozą finansową.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej oraz biorąc pod uwagę ciążące na gminie zobowiązania z tytułu zaciągniętych zobowiązań, a także po uzyskaniu w 2022 roku przychodów pochodzących z kredytu w wysokości 3.200.000,00 zł, Skład Orzekający stwierdził, że w 2022 roku wskaźnik spłat zobowiązań został zaplanowany w wysokości 4,80%, przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat w wysokości 11,35%.

W konsekwencji jednakże powyższej nieprawidłowości w zakresie kwoty długu, Skład Orzekający zauważa, że zarówno wskazany wyżej wskaźnik spłaty zobowiązań w 2022 roku, jak również wskaźniki spłat zobowiązań w kolejnych latach objętych prognozą, ulegną zmianie po weryfikacji kwot długu. Powyższa nieprawidłowość uniemożliwia zatem realną ocenę wskaźników spłat zobowiązań w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Wobec powyższego Skład Orzekający na etapie wydawania niniejszej opinii, z formalnego punktu widzenia, odstępuje od oceny wskaźnika określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający analizując objaśnienia przyjętych wielkości dochodów uznaje je za realnie uzasadnione. W objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej ujęto bowiem główne źródła dochodów, a także przedstawiono planowane wydatki w podziale na wydatki bieżące i majątkowe. Z uwagi na fakt, że poziom dochodów i wydatków budżetu objętych wieloletnią prognozą finansową w kolejnych latach kształtuje się na zbliżonym poziomie, Skład Orzekający stwierdza, że proponowana prognoza jest możliwa do realizacji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota wolnych środków nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę na następujące nieprawidłowości, które należy wyeliminować przed podjęciem uchwały o wieloletniej prognozie finansowej:

1. w kolumnie przewidywane wykonanie budżetu 2021 roku w wieloletniej prognozie finansowej ujęto nieprawidłowe dane dotyczące wartości budżetu,
2. rozbieżności pomiędzy wartościami przedstawionymi w wieloletniej prognozie finansowej odnośnie 2022 roku a wartościami budżetu ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok,
3. nieprawidłowe wykazanie wartości w poz. 3.1 wieloletniej prognozy finansowej w odniesieniu do 2022 roku,
4. rozbieżności pomiędzy kwotami wykazanymi w załączniku przedsięwzięć w części 1.3.2 w kolumnie dotyczącej nakładów a wartościami wykazanymi w załączniku nr 3A do projektu uchwały budżetowej w kolumnie łączne koszty finansowe.

Dodatkowo Skład Orzekający zwraca uwagę, że zadanie wykazane w załączniku przedsięwzięć, w części 1.3.1 pn.: "Świadczenie kompleksowej usługi oświetlenia na terenie Gminy Sulęczyno - Poprawa bezpieczeństwa uczestników ruchu" nie spełnia kryteriów wynikających z regulacji prawnych art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, a zatem nie ma uzasadnienia do ujmowania tego zadania w przedsięwzięciach.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego

